



Debattheftet 2023 – foreløpige  
kommentarer

November 2022 - AK



# Debatthefte 1 2023

## Evne og kraft til å bære

- [KS-Debatthefte-I-2023-Evne-og-kraft-til-a-bere.pdf](#)
- Skal brukes som utgangspunkt og inspirasjon til debatt i kommunestyre
- Tar for seg de mest relevante utfordringene fremover
  - Flere eldre gir økt helse- og omsorgsbehov
  - Flere utenfor samfunns- og arbeidsliv
  - Klima-, natur- og miljøutfordringene tiltar
  - Digitalisering i ulik fart og med ulik kraft
  - Større risiko for uønskede hendelser
  - Demokrati utfordres fra flere hold
  - Vedvarende mangel på personell og kompetanse

# Interessante påstander

- Vekst i befolkning ujevnt fordelt
- Særlig høy, gjennomsnittlig alder
- Økende behov for helse og omsorg
- Vedlikeholdsetterslep
- Trangere økonomi → tøffere prioriteringer
- Utenforskap og ungt utenforskap
- Psykiske lidelser viktig årsak
- Skjerpede nasjonale miljømål
- Juridiske, tekniske utfordringer på digitalisering, med utfordrende infrastruktur
- Større risiko for uønskede hendelser, både naturlige og terror
- Svekket tillit til demokratiske prosesser, samt tøffere offentlig ordskifte
- Sterk grad av lovkrav som er krevende å ievareta
- Utfordringer med å dekke kompetent arbeidskraft
  - Kommunene må planlegge for at tilgang blir mer begrenset



# KS forslag – styrke klima- og naturhensyn



- Løsninger som begrenser arealforbruk
- Arealbruksmøster som fremmer utvikling av kompakte byer/tettsteder – reduserer transportbehov
- Styrke sentrum
- Samarbeid for å finne regionale løsninger
- Sørge for administrativ kapasitet og kompetanse (planlegging, klima- og naturforvaltning)
- La mest mulig av naturen være urørt
- Bygge der naturen allerede er ødelagt
- Minimere naturinngrep
- Restaurere ødelagt natur



# Omstilling og mobilisering



- Vedvarende begrenset tilgang på kompetent arbeidskraft
- Omstillingsbehov størst i helse- og omsorg
- Tidlig involvering av tillitsvalgte suksessfaktor
- Tidlig og samordnet innsats for barn og unge stor betydning
- Det blir flest eldre

# Hva merker jeg meg



- Lærere får liten oppmerksomhet
- Helsesektoren får stor oppmerksomhet
- Ungt utenforskap
- 11% av befolkningen mellom 15 og 29 er verken i arbeid, under utdanning eller opplæring.
- En økende andel barn vokser opp i familier med lav inntekt
- Vi vet at pandemien gikk spesielt hardt ut over barn og unge
- Henvisning til spesialisthelsetjenesten har økt
- Psykiske lidelser er en viktig årsak til ung uførhet og frafall fra utdanning og arbeidsliv

Og staten og  
KS og  
kommune-  
budsjett,  
da..?



- Vi har et meget høyt antall undervisningstimer gitt av ufaglærte
- Særlig spesialundervisning er hardt rammet
- Med kvalifisert lærer MÅ vi mene det samme som Udir
  - KS, derimot, er omtrentlige i denne sammenhengen
- Vi må være tydelig på at det er mange veier til læreryrket, MEN de inneholder alle pedagogikk
- Lokal autonomi under press
- Vi bare må gå veien om lovkrav, ser det ut som





# KS spør – debatthefte I

- Er utfordringsbildet gjenkjennbart?
- Er det andre langsiktige utfordringer?
- Hvilke utfordringer er spesielt viktig å være oppmerksom på?
- Hvilke muligheter og utfordringer opplever kommune/fylkeskommune selv i arbeidet med bærekraftlig arealbruk?
- Hvilke nye verktøy og virkemidler vil være nyttige og nødvendige i kommunens/fylkeskommunens arbeid med bærekraftig arealbruk?
- Hva er de største barrierene for å få til en raskere omstilling i din kommune/fylkeskommune?
- Hvor ser dere mulighet for å mobilisere internt i egen organisasjon og med eksterne utenfor organisasjonen?



# Hurdalsplattformen

FOR EN REGJERING UTGÅTT FRA  
ARBEIDERPARTIET OG SENTERPARTIET

2021-2025

# KS og Hurdalsplattformen

- KS viser til regjeringsplattformen flere ganger.
  - Men ikke når det gjelder skole og ikke når det gjelder lærere
- Fra Hurdalsplattformen
  - ... regjeringa vil møte den varsla lærermangelen med ei brei satsing på å rekruttere, utdanne og beholde flest kvalifiserte lærere....
  - Styrke tidlig innsats i skolen, blant annet ved å legge til rette for flere spesialpedagoger og annen spesialkompetanse som kan gi elever rask og ubyråkratisk oppfølging
  - Styrke oppfølgingen av ungdom i overgangen fra skole til læretid



Arbeiderpartiet



Senterpartiet

# Umiddelbar respons

KS virker ikke å ville gå i samme retning som regjering når det gjelder skole

Det vil være lurt å påpeke dette, og ansvarliggjøre KS i forhold til regjeringens politikk

Selv om regjeringen av ulike grunner var passive i tariffoppgjøret – vil de se på et KS som motarbeider deres egen politiske plattform?



# KS debatthefte II 2023 - Mellomoppgjøret

---

« Vi har lagt et krevende hovedtariffoppgjør i 2022 bak oss. Vi ble enige med 37 av 40 organisasjoner om en ny Hovedtariffavtale som lærerorganisasjonene ikke aksepterte, og gikk til streik»

« Nå er det tid for å rette blikket fremover...»

«.. Det handler om å verdsette hele laget, og som er viktige for å skape gode velferdstjenester..»

«Vi vil oppfordre dere til å behandle debattheftet I og II politisk....»

«lykke til med diskusjonene om tariffoppgjøret 2023»

---





# Behandling av debattheftet og unntak fra offentligheten

KS bruker offentlighetslovens §23

«... Unntak av omsyn til det offentlege sin  
forhandlingsposisjon»

«.. Først og fremst aktuell i  
lønnsforhandlinger(...) fordi innsyn kan  
«svekkje» den strategiske stillinga til  
organet i den aktuelle saka eller i  
framtidige saker.»

Kommunelovens §11-5 b forteller at  
«dersom hensynet til tungtveiende  
interesser tilsier det, og opplysninger i  
dokumentet kan være unntatt innsyn etter  
offentlighetsloven, kan det vedtas lukket  
møte».

ETTER forhandlingsresultatet: «... er  
grunnlaget for å unnta dokumentene fra  
offentligheten som regel ikke lenger  
tilstede»







## Here we go again...KS

---

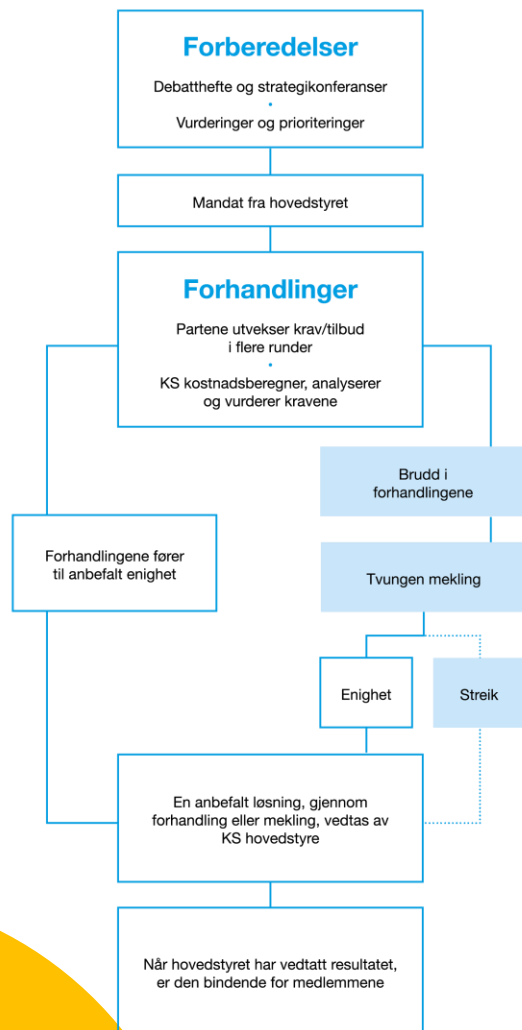
- Gode ideer?
- Hvordan møter vi slike påstander?
- Skal Vi lage noe lokal uro?
- Skal vi se hva kommunene velger å gjøre?
- Skal vi vente til tariffoppgjøret er ferdig, og så kreve innsyn?
- Hvilket budskap skal vi ha til sentral forhandlingsledelse?
- Hva tenker dere?

# Hva sier debatthefte II



- Mellomoppgjør der det skal forhandles om lønnsendringer
- KS politisk valgte hovedstyret som vedtar forhandlingsmandatet
- Viktig med god forankring blant folkevalgte i kommunene
- Regionsvise sammenstillinger legger grunnlag for drøftinger
- Rekordstor oppslutning i uravstemning (75%). Alle stemte ja i 2022

## Gjennomføring av et mellomoppgjør – i korte trekk



## Hva sier debatthefte II

- KS og organisasjonene er enige om et kompetansebasert lønnssystem
- Lønnssystemet åpner IKKE for sentralt å avtale egne lønnstillegg til egne yrkesgrupper
- For eksempel: som et resultat av 2019, der sykepleierne var egen gruppe, fikk også for barnehagelærere og vernepleiere mm.
- Partene lokalt har mulighet til å avtale høyere lønn til enkelte yrkesgrupper der det er nødvendig, for eksempel av rekrutteringshensyn

.. Og er nå dette helt sant...?

En god lærer er en god start.



- Hvem andre enn «enkelte yrkesgrupper» er i 7963, 7965 og 7966, KS?
- Alle ansatte fikk sentrale lønnstillegg, og unge og nyutdannede fikk et ekstra lønnsløft
- Også 7963, 7965 og 7966?
- KS vil prioritere helse.
- Uten egne stillingsgrupper kan de dermed få tillegg på helg, kveld, ubekvem og liknende dersom poenget er at lærerne ikke skal få noe



# KS og frontfagsmodellen

## Årslønnsvekst for ulike perioder

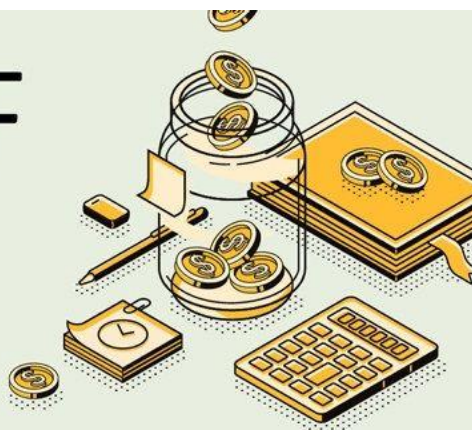
Periode	NHO-bedrifter i industrien – i alt	Kommune-ansatte i alt	HTA kapittel 4
2014-2021	23,1 %	24,5 %	24,0 %
2016-2021	14,1 %	13,9 %	13,7 %
2020-2021	3,1 %	2,6 %	2,5 %

Kilde: TBU og TBSK

- KS slutter opp om den
- Nevner trepartssamarbeidet
- Koordinert lønnsdannelse
- Bygger på høy grad av tillit
- Modellen har fungert godt over tid
- «De siste fem årene har frontfaget, kommunesektoren som helhet og HTA kapittel 4 hatt tilnærmet lik lønnsvekst»

# KS om hoved- tariffoppgjøret 2022

## TARIFF 2022



- Hovedsignaler:
- KS mener de fikk en god, samlet løsning
  - Ivaretar hele laget av ansatte
  - Tar grep for å rekruttere og beholde viktig kompetanse
- Unge og nyutdannede fikk et ekstra lønnsloft
- Hovedsakelig lærere får eget lønnstillegg fra 1. januar 2023
- Fra 1. januar økes godtgjøringene for natt og helg betydelig
  - Styrke rekruttering



# KS om lærerstreiken

- Ble gjort flere forsøk på å komme til enighet
- KS strakk seg langt uten å lykkes
- Handlingsrommet var svært begrenset – enig med de 37 andre organisasjonene
- Det «ble hevdet at lærergruppene var nedprioritert». Men det gjennomføres «imidlertid ikke» egne forhandlinger for lærerne, og lærergruppene får samme lønnstillegg som de andre ansatte med samme utdanningslengde
- Kvalifiserte lærere er avgjørende. KS støtter kompetansekravene
- KS jobber med tiltak for å styrke laget rundt eleven, redusere omfang av rapportering og administrativt arbeid, samt andre tiltak for å rekruttere, utvikle og beholde flere kvalifiserte lærere

# KS om mellomoppgjøret

- Stor økonomisk usikkerhet, ekstreme energipriser, stigende inflasjon, økende rente.
- Usikkert om det blir reallønnsvekst i 2023
- Hvor mye som er bundet opp kan først beregnes når rikslønnsnemnd er ferdig
- Regjeringen anslår innstramminger i kommunesektoren til vel 7 mrd kroner
- Dersom SSB og Norges bank får rett, vil innstramminger bli mellom 10 og 12 mrd kroner.





# KS og lønn



- 
- Lønn er ett av flere verktøy
  - Strekker seg langt for å forene sprikende krav
  - Må også hensynta viktige prioriteringer
  - Størst utfordringer å rekruttere:
    - Sykepleiere
    - Leger
    - Psykologer
    - Vernepleiere
    - Ingeniører
    - Barnehagelærere
  - Demografisk utvikling venter å forsterke utfordringer i helse- og omsorgstjenesten

# KS og mellomoppgjøret



- Nevner mulighet for lokal pott
- Nevner ulike profiler
  - Likt kronetillegg
  - Flatt kronetillegg gir lavtlønnsprofil
  - Kan gis ulike kronetillegg til ansatte i ulike stillingsgrupper og/eller ulike ansiennitetstrinn (Blir ikke dette selvmotsigende?)
  - Kan gis som likt prosenttillegg. Høytlønsprofil



# KS spør, debatthefte II



- Bør den økonomiske rammen i mellomoppgjøret 2023 forhandles sentralt, eller bør deler av den forhandles lokalt, ut fra lokale behov og prioriteringer?
- Hvis det avsettes midler til lokale forhandlinger, hvor stor bør potten i så fall være?
- Hvis rammen fordeles sentralt:
  - Er det ønskelig at alle ansatte får omtrent like store tillegg, eller er det ønskelig med en tydeligere prioritering av enkelte grupper fremfor andre?
  - Om enkelte grupper skal prioriteres, hvilke stillingsgrupper og/eller ansiennitetstrinn bør i så fall få størst tillegg?

# Vi har en jobb å gjøre – og mest lokalt



- Vi må passe på at debattheftet faktisk blir debattert
- Vi må ansvarliggjøre politikere når det gjelder rekruttering av lærere
- Vi må kreve innsyn i saksbehandling av heftet.
  - Dersom det viser seg at KS har rett – Vi må passe på at kommunens politikere vet at vi krever innsyn i ettertid og ansvarliggjør dem for prosessen